UNIONCAMERE

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'INIDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA (art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023)

TITOLO: Procedura aperta per la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'articolo 59, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento dei servizi di assistenza specialistica a supporto delle attività di Unioncamere

IL DIRIGENTE
DELL'AREA POLITICHE DEL LAVORO E PROGETTI ISTITUZIONALI PER LA SEMPLIFICAZIONE

VISTI

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. dell'11 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", come integrato e modificato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209;
- la delibera dell'Assemblea n. 5 del 29 ottobre 2025 che ha approvato le linee annuali dell'attività e il bilancio di previsione 2026 di Unioncamere;
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 1/2009, n. 2/2010 e s.m.i.;
- l'ordine di servizio n. 6 del 20 ottobre 2026 relativo all'individuazione dei dipendenti di Unioncamere in grado di assolvere alle funzioni di RUP;
- la determinazione del Segretario generale n. 222 del 19 dicembre 2025 relativa all'aggiornamento del programma triennale per i lavori, beni e servizi (2026-2028);

CONSIDERATO CHE

- Unioncamere è un ente con personalità giuridica di diritto pubblico a norma dell'articolo 7 della legge 29 dicembre 1993, n. 580, come modificata dal D.Lgs. 25 novembre 2016, n. 219 ed esercita, in regime di autonomia funzionale, le attribuzioni previste dalla citata normativa, curando e rappresentando gli interessi generali delle Camere di commercio e degli altri organismi del sistema camerale italiano, nonché i rapporti con le istituzioni internazionali, nazionali, regionali e con le rappresentanze delle categorie economiche; l'Unioncamere svolge altresì funzioni di indirizzo, coordinamento e supporto sulle principali politiche rivolte allo sviluppo del sistema produttivo e alla competitività delle imprese;
- l'evoluzione delle politiche pubbliche e dei fabbisogni delle imprese richiede attualmente un presidio sempre più integrato di ambiti caratterizzati da elevata complessità progettuale, organizzativa e tecnica, in raccordo con le Camere di commercio, le amministrazioni centrali e territoriali, i partenariati istituzionali e gli attori dell'ecosistema dell'innovazione;

- in tale contesto, è volontà dell'Ente di razionalizzare gli appalti rispondenti ad esigenze consolidate, ripetute nel tempo, il cui numero, tuttavia, così come l'esatto momento del loro verificarsi, non sia noto in anticipo;
- in particolare, si tratta di quelle esternalizzazioni aventi ad oggetto assistenza specialistica relativa alle linee di intervento dettagliatamente indicate nel Capitolato tecnico, con particolare riferimento a orientamento e mercato del lavoro, innovazione e trasferimento tecnologico, analisi e monitoraggio dei dati;
- per l'acquisizione dei suddetti servizi Unioncamere ha ritenuto di avvalersi dell'istituto dell'accordo quadro, quale strumento contrattuale dinamico, in grado di garantire flessibilità nella pianificazione dei fabbisogni, sia in termini temporali che quali-quantitativi. Inoltre, il ricorso all'istituto consente di accorpare acquisizioni ripetute di servizi sostanzialmente omogenei, riducendo così i costi procedurali collegati al reiterato espletamento di gare similari;
- l'accordo quadro costituisce un *pactum de modo contrahendi*, ossia un contratto normativo, dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori e la cui efficacia consiste nel vincolare, alla disciplina fissata con l'accordo quadro, la successiva manifestazione di volontà delle parti contraenti nella stipula dei c.d. contratti esecutivi;
- l'operatore che si aggiudica la gara per l'affidamento di un accordo quadro non acquisisce il diritto di rendere il servizio richiesto dalla stazione appaltante nella misura della quantità e/o dell'importo massimo indicati nella *lex specialis*. L'operatore aggiudicatario diviene la controparte contrattuale della stazione appaltante in relazione ai singoli e specifici contratti esecutivi dell'accordo quadro, il cui numero non è predeterminabile a priori e che sono destinati ad essere stipulati, di volta in volta, a seconda delle esigenze e del fabbisogno che l'ente aggiudicatore intende soddisfare durante l'arco temporale di validità dell'accordo quadro, fermo restando il rispetto degli autovincoli relativi all'importo e/o alla quantità massima originariamente fissati dalla *lex specialis*;
- l'accordo quadro non realizza di per sé un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura dei contratti esecutivi, con la conseguenza che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non implica alcun impegno di spesa;
- è stata svolta apposita istruttoria sul portale Acquisti in Rete e sugli ulteriori canali istituzionali di approvvigionamento centralizzato, dalla quale è emerso che, alla data del presente provvedimento, non risultano convenzioni Consip, accordi quadro o altri strumenti di acquisto/negoziazione attivi e idonei per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- è stata redatta la documentazione di gara costituita da: a) progetto redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023; b) disciplinare di gara; c) capitolato tecnico; d) fac simile della domanda di partecipazione; e) fac simile della dichiarazione di offerta economica; f) schema di Accordo Quadro; g) patto di integrità; h) informativa sul trattamento dei dati personali;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, non è stata ritenuta opportuna la suddivisione in lotti, sia sotto il profilo della convenienza economica che sotto il profilo dell'ottimale esecuzione, atteso che l'appalto si caratterizza per unitarietà funzionale. Le attività, pur riferite a differenti ambiti tematici, sono infatti accomunate dalla medesima natura di supporto strategico-gestionale e richiedono metodologie, modelli organizzativi, sistemi di monitoraggio e profili professionali trasversali. La gestione unitaria consente inoltre di allocare con flessibilità le risorse tra le diverse linee in funzione dei fabbisogni, assicurare omogeneità metodologica, continuità del know-how, interoperabilità tra le

attività e un unico presidio di coordinamento. La frammentazione in lotti potrebbe, per contro, determinare duplicazioni organizzative, maggiori oneri di coordinamento e discontinuità nell'esecuzione di attività tra loro funzionalmente interconnesse. A ciò si aggiunge che l'importo complessivo dell'Accordo Quadro determina una definizione dei requisiti di capacità economico-finanziaria necessari per la partecipazione alla presente procedura che consente in ogni caso l'effettiva partecipazione alle micro, piccole e medie imprese, ossia consente di perseguire lo stesso obiettivo sotteso alla suddivisione in lotti, che è quello di garantire l'accesso al mercato dei contratti pubblici a questa platea di operatori economici;

- l'importo è stato congruito in € 2.000.000,00 (Euro duemilioni/00) IVA esclusa per l'intera durata dell'Accordo Quadro, pari a 48 mesi, cui si aggiunge l'importo di € 400.000,00 oltre IVA per l'opzione di cui all'art. 120, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023. Il valore globale massimo stimato dell'Accordo Quadro è pertanto pari a € 2.400.000,00 (Euro duemilioniquattrocentomila/00) IVA esclusa;
- in considerazione della natura intellettuale dei servizi oggetto di ciascun Lotto, i costi della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze sono stati quantificati in € 0,00 ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008, e non sussiste la necessità di procedere alla quantificazione dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36/2023;
- il valore globale stimato dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza europea prevista dall'art. 14, comma 1, lett. c), del D.Lgs. n. 36/2023, ed occorre, pertanto, indire una procedura aperta sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, da espletarsi attraverso la piattaforma Acquisti in Rete PA di Consip S.p.A. (modulo ASP);
- la complessità delle prestazioni oggetto di affidamento, la cui componente qualitativa appare preponderante rispetto al prezzo, impone di adottare quale criterio di scelta quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023;
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono esposti nel Bando e nel Disciplinare di gara;
- ai sensi dell'art. 57, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, venendo in rilievo servizi di natura intellettuale, non sono previste specifiche clausole sociali ai sensi dell'All. II.3 al D.Lgs. n. 36/2023, né è necessario procedere all'individuazione del CCNL applicato ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023;
- occorre procedere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché dell'Allegato I.2 al predetto D.Lgs. alla nomina del Responsabile Unico del Progetto;
- la documentazione è agli atti dell'Area Politiche del Lavoro e Progetti Istituzionali per la Semplificazione;

DETERMINA

- di indire una procedura aperta sopra soglia, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'articolo 59, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dei servizi di assistenza specialistica a supporto delle attività di Unioncamere, per un importo pari a € 2.000.000,00 (Euro duemilioni/00) IVA esclusa per l'intera durata dell'Accordo Quadro, pari a 48 mesi, cui si aggiunge l'importo di € 400.000,00 oltre IVA per l'opzione di cui all'art. 120, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023;
- di approvare gli allegati documenti di gara, e in particolare: a) progetto redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023; b) disciplinare di gara; c) capitolato tecnico; d) fac simile della domanda di partecipazione; e) fac simile della dichiarazione

di offerta economica; f) schema di Accordo Quadro; g) patto di integrità; h) informativa sul trattamento dei dati personali;

- di nominare sé medesimo quale RUP;
- di trasmettere, ai sensi dell'art. 84, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo modalità conformi all'allegato II.7 al D.Lgs. n. 36/2023;
- di pubblicare, ai sensi dell'art. 85 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il bando di gara, successivamente alla pubblicazione di cui sopra, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale dell'Unioncamere, in "amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti".

IL DIRIGENTE
Riccardo Cuomo

Signed by RICCARDO CUOMO
20.10.2026 11:29:48 UTC