



OGGETTO: VARIE

TITOLO: Avviso esplorativo per la verifica di infungibilità propedeutica alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art 76, comma 2, lett. b), n. 2, del D.Lgs. n. 36/2023 relativa all'acquisizione del servizio di gestione e sviluppo del "Sistema informativo integrato per le CCIAA"

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE,  
DIRIGENTE DELL'AREA ORGANIZZAZIONE E PERSONALE**

**VISTI**

- lo Statuto dell'Unioncamere approvato con D.M. dell'11 maggio 2021, pubblicato sulla G.U. n. 120 del 21 maggio 2021;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- la delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023, recante "Adozione del comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione";
- la delibera dell'Assemblea n. 5 del 26 ottobre 2023 che ha approvato le linee annuali dell'attività e il bilancio di previsione 2024 di Unioncamere;
- i poteri di spesa dei singoli dirigenti e le procedure, disciplinati negli ordini di servizio n. 1/2009, n. 2/2010 e s.m.i.;
- l'ordine di servizio n. 3 del 10 aprile 2024 relativo all'individuazione dei dipendenti di Unioncamere in grado di assolvere alle funzioni di RUP;

**CONSIDERATO CHE**

- negli anni Unioncamere ha investito ingenti risorse per strutturare, consolidare ed alimentare il patrimonio informativo relativo agli enti del sistema camerale;
- per lo svolgimento di tali attività istituzionali, l'Unioncamere ha riscontrato la necessità di disporre di applicativi e banche dati nei quali raccogliere ed elaborare dati e risultanze riguardanti le diverse dimensioni della gestione delle CCIAA, ossia afferenti agli aspetti economico-contabili, delle strutture, del personale e dei servizi da esse erogati;
- con l'intento di armonizzare le infrastrutture utilizzate e razionalizzare le operazioni di raccolta dei dati, è stato, dunque, progettato e implementato un «Sistema informativo integrato» in grado di raccogliere in un contenitore unico e organico le piattaforme preesistenti;
- il sistema si presenta a oggi come un contenitore molto ampio, articolato e complesso, il cui sviluppo è avvenuto progressivamente nel corso degli anni;



- allo stato, il sistema necessita di costanti attività manutentive, di carattere sia ordinario (correzione etichette, creazione nuove CCIAA derivate da accorpamenti, bug fixing, ecc.) sia straordinario (risoluzione di eventuali problematiche tecniche impreviste), nonché di attività di sviluppo, che riguardano la realizzazione di nuove funzionalità per i vari ambienti;
- in base alle analisi condotte negli anni risulta che l'unico operatore economico in grado di erogare il servizio in favore dell'Unioncamere sia l'attuale fornitore che, anche all'esito di procedure aperte al mercato, è risultato l'unico soggetto a presentare offerte in gara. Tale operatore economico opera strutturalmente sul sistema, sia sotto il profilo manutentivo, ordinario e straordinario, sia sotto il profilo di sviluppo continuo di nuove funzionalità suddivise per i vari ambienti in cui il sistema medesimo è articolato;
- l'Unioncamere, non essendo a conoscenza di soluzioni alternative a quelle ad oggi risultanti dalle varie consultazioni di mercato effettuate, ha fondata ragione di ritenere che il fabbisogno in questione possa essere soddisfatto unicamente mediante l'acquisto di servizi infungibili da parte del fornitore uscente;
- l'appalto, attualmente in corso di esecuzione, scadrà nel corso del primo semestre del 2025;
- ai sensi dell'art. 76, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 *"le Stazioni Appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando"* quando le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico in ragione del fatto che *"la concorrenza è assente per motivi tecnici"* (comma 2, lett. b, n. 2);
- sul punto si rileva che *"Le stazioni appaltanti possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara quando ricorrono i presupposti fissati dai commi seguenti, dandone motivatamente conto nel primo atto della procedura in relazione alla specifica situazione di fatto e alle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano, e nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. A tali fini le stazioni appaltanti tengono conto degli esiti delle consultazioni di mercato eventualmente eseguite"* (art. 76, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023);
- l'aggiudicazione mediante procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ha, dunque, natura eccezionale e ciascuna amministrazione può procedere ad una autonoma valutazione dei relativi presupposti applicativi, tenuto conto delle peculiari caratteristiche dei mercati interessati e delle dinamiche che le caratterizzano, anche avvalendosi dello strumento delle consultazioni preliminari di mercato (cfr. Relazione illustrativa al D.Lgs. n. 36/2023);
- sussiste, dunque, l'esigenza di rivolgersi al mercato, con congruo anticipo mediante consultazione preliminare, per verificare se vi siano soluzioni effettivamente disponibili per soddisfare l'interesse pubblico per il quale si procede, nonché l'effettiva esistenza di più operatori economici potenzialmente interessati all'erogazione del servizio in questione;
- a tal fine, è stato predisposto apposito Avviso esplorativo per la verifica di infungibilità propedeutica alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art 76, comma 2, lett. b), n. 2, del D.Lgs. n. 36/2023 relativa all'acquisizione del servizio di cui trattasi;
- l'Avviso è, dunque, volto – sulla base delle indicazioni fornite dall'Autorità nazionale anticorruzione – a confermare l'esistenza dei presupposti che consentono, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), n. 2) del D.Lgs. n. 36/2023, il ricorso alla procedura negoziata in oggetto;



- ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, occorre procedere alla nomina del RUP;

**DETERMINA**

- di approvare l'Avviso esplorativo per la verifica di infungibilità propedeutica alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art 76, comma 2, lett. b), n. 2, del D.Lgs. n. 36/2023 relativa all'acquisizione del servizio di gestione e sviluppo del "Sistema informativo integrato per le CCIAA";
- di nominare sé stesso dirigente firmatario del provvedimento quale RUP;
- di procedere alla pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale di Unioncamere [www.unioncamere.gov.it](http://www.unioncamere.gov.it), sezione "amministrazione trasparente" in "bandi di gara e contratti".

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**

Alberto Caporale